对农村基层政权建设的有益探索

——《中国农村基层政权研究》评介

· 王惠岩 ·

农村基层政权在国家政权体系中具有十分重要的地位和作用。农村基层政权是国家政权在农村的基础组织，是党和国家各项工作的落脚点，是党和国家联系人民群众的桥梁和纽带，是人民群众当家作主的直接体现。目前，全国以乡、镇为建制的农村基层政权组织共有6万多个。加强农村基层政权建设，对于推动农村基层民主政治发展和农村经济发展，对于保持全国的政治稳定、社会安定，具有重要的现实意义和深远的历史意义。党和国家历来都十分重视农村基层政权建设。近些年来，这一问题也开始得到学术界的重视，并取得了一些研究成果。最近，彭向刚同志的《中国农村基层政权研究》(吉林大学出版社出版)一书，对这一问题又进行了更进一步的有益探索。

《中国农村基层政权研究》一书，分为上下两篇，共九章。上篇"历史和现状"部分，回顾了中国基层政权的历史发展，概述了中国农村基层政权的现状，描述了农村基层政权的地位、作用、组织结构；下篇"问题和对策"部分，阐明了我国农村基层政权建设的指导思想、战略目标、指导原则和主要内容，分析了我国农村基层政权建设中存在的问题，并提出了进一步改革和完善农村基层政权体制的对策、方案和措施。

综观全书，觉得有如下几个方面的特点：

一、系统性。研究基层政权问题，首先要把握基层政权的历史发展脉络。作者在这本书的上篇中，简述了从夏、商到国民党统治时期的基层政权的设置、演变、职能和特点；叙述了新民主义革命时期的基层政权的创立、发展、职能和任务；尤其着重阐述分析了建国后至今的农村基层政权的历史发展、经验教训。从古至今，思路清晰，较为系统、全面。

二、科学性。作者在阐述我国农村基层政权的地位、作用、组织结构以及运行机制等内容时，都以宪法、法律、行政法规的有关规定为依据，力求规范而又科学。对于目前我国农村基层政权的现状及存在的问题的研究，作者依据的是大量的第一手资料，有具体的实例，有真实的数字，力求言之有据。在此基础上对目前我国农村基层政权建设中存在的问题及原因进行归纳、分析。这种科学严谨的学术研究态度是可贵的。

三、探索性。我国农村基层政权建设是社会主义民主政治建设的重要组成部分。在社会主义市场经济条件下如何进行农村基层政权建设，是需要认真研究的重要课题。彭向刚同志在这本书中，针对目前我国农村基层政权建设中存在的主要问题，提出了一些探索性的意见。如，关于农村基层政权建设的法规体系，提出要在进一步修改完善地方组织法和《村民委员会组织法(试行)》的基础上，制定《乡镇人民政府组织条例》、《乡镇人民政府工作条例》。关于乡镇机构设置，提出首先对乡镇人口数量、区域规模和经济发展水平进行分类，确定等级，再根据不同的等级下达不同的机构编制，等等。提出这些建议、对策，对于我国农村基层政权建设具有一定的参考价值和咨询作用。

作为一本系统研究中国农村基层政权的专著，本书还存在一些需要改进的地方，如，对于中国古代、近代农村基层政权的阐述显得过于单薄，另外，对中外基层政权比较研究、对国内不同地区农村基层政权的比较研究在书中若加以阐述就能更加完善。

(责任编辑　平　原)

?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net