

农村基层政权研究的拓新之作

——《中国山区乡镇政权建设研究》评介

王惠岩

我国是一个多山的国家。山区面积占全国陆地总面积的69%；山区人口占全国总人口的51%；山区乡镇行政区占全国乡镇行政区总数的57%；山区是我国生活资料的集中产区和关系国计民生的重要原材料、燃料的主要输出地。可见，作为山区农村经济社会发展事业基层决策者、组织者和推动者的乡镇政权的建设问题，在我国政权建设和社会主义现代化建设格局中占有重要而又特殊的战略地位。但长期以来，我国学术界没有注意把山区乡镇政权建设作为一个独立的课题进行研究。因此，张立荣所著《新视野与大思路：中国山区乡镇政权建设研究》一书（由武汉大学出版社出版）开辟了我国农村基层政权研究的新领域，填补了我国政权建设研究的一项空白。综观全书，它具有以下几个特点：

第一，体系构架新。全书的正文除“绪论”以外，由“综论”和“专论”这两个主干部分构成。前者着眼于宏观方位，全面透视和探索山区乡镇政权的生态环境、建设历程、初步成效、主要问题及综合对策；后者侧重于微观层面，具体分析和研讨山区乡村社会管理体制问题、乡镇人民代表大会主席团制度问题、乡镇选民角色意向结构问题、乡镇干部队伍不稳问题、乡镇干部聘用制问题、民族乡政权及村级组织建设问题。为便于读者进一步了解正文内容，同时亦为研究山区农村基层政权建设提供可资借鉴和参考的素材，作者在正文之后收集了“中国山区乡镇政权建设研究”课题调查提纲、武陵山区“人民代表大会与基层政权建设”问题访谈实录等背景资料，作为本书的“附录”部分。这种熔专题研究和综合分析于一炉、集主体内容和背景材料于一身的构架体系，在学术理论界可谓匠心独运，颇具特色。

第二，立论角度新。山区乡镇政权作为一种结构、机制及其现象都很特殊和复杂的事物，可从不同的方位和角度进行观察和研究。如果说研究任何事物首先都要明确研究的视角的话，那么，对于山区乡镇政权建设问题的研究，取定何种视角就显得更为重要了。因为心苟未明，论列无序，不仅会被山区错综复杂、参差不齐的地域环境、经济类型、文化模式、历史遗存等现象弄得自我迷失，不知所措；而且还会被各种互相矛盾、彼此冲突的理论、观点、范畴、概念弄得六神无主，难以应付。为了避免和超越这种思维上的“黑色幽默”，作者以探索的勇气和求实的精神，运用政治生态学的理论视角——借用生态学研究生命主体与其环境的相互关联、相互作用的基本原理，来揭示山区乡镇政权系统与其特定的自然—经济—社会环境的互动关系。由于立论新颖、独特，使得该书的研究成果在理论上具有一定的学术创见。比如，该书在国内政治学界率先提出并阐释了“生态主义的山区乡镇政权建设观”，即把国家设置于山区的乡镇政权系统视为一个开放系统，把山区乡镇政权建设过程视为与特定的自然—经济—社会环境所构成的外界超大系统相互调适的过程，基于此种论定来寻绎重构山区乡镇政权建设模式，增强其适应性和有效性的途径，这就突破了以往所通行的“一刀切”型、外延型和单一型的建设乡镇政权的思维定势和行为范式。

第三，研究方法新。与一般研究国家政权建设问题的理论著作不同，该书不但运用马克思主义的辩证分析方法，而且还充分体现了政治社会学经验研究规范的要求。从方法论上观之，作者比较好地遵循了宏观与微观相结合、理论与实际相结合、定量与定性相结合的原则。既站在宏观的高度，从整体上、全局上对我国山区乡镇政权建设问题进行审视，又立足于实际，深入山区基层社会，从具体的、特定的范围中收集大量第一手资料；既从对山区基层社会生活的直接感受中获得对乡镇政权现象的感性认识，又广泛借助于政治社会学的概念和范畴去解释各种现象背后的东西；既采取大规模抽样问卷调查的方法收集定量资料，进行统计分析，又采取小范围个别访谈的方法收集定性资料，进行理论分析。这种研究方法上的创新，对于作者构建山区乡镇政权建设新模式、提出山区乡镇政权建设新思路，起着举足轻重的作用。

当然，作为我国第一部研究山区乡镇政权建设问题的专著，它还存在着一些需要进一步探索的问题和有待进一步完善的地方。比如，山区乡镇政权建设与农村基层政治发展的关系问题，理应是这部运用政治生态学理论和政治社会学方法探析山区农村基层政权建设问题的专著中的一个重要内容，但书中却基本没有论及。尽管如此，我们仍然可以肯定地指出，该书在国内同类研究中具有领先水平，是我国农村基层政权研究的开拓创新之作。